

dnia 2013 -04- 04

i. dz.
podpis



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

45 - 052 OPOLE
ul. Oleska 19a

Tel. centr. 077 - 453 - 86 - 36,37
Tel/Fax 077 - 453 - 73 - 68
E-mail: rio@rio.opole.pl
www.rio.opole.pl

NA.I - 4210-8-28/2013

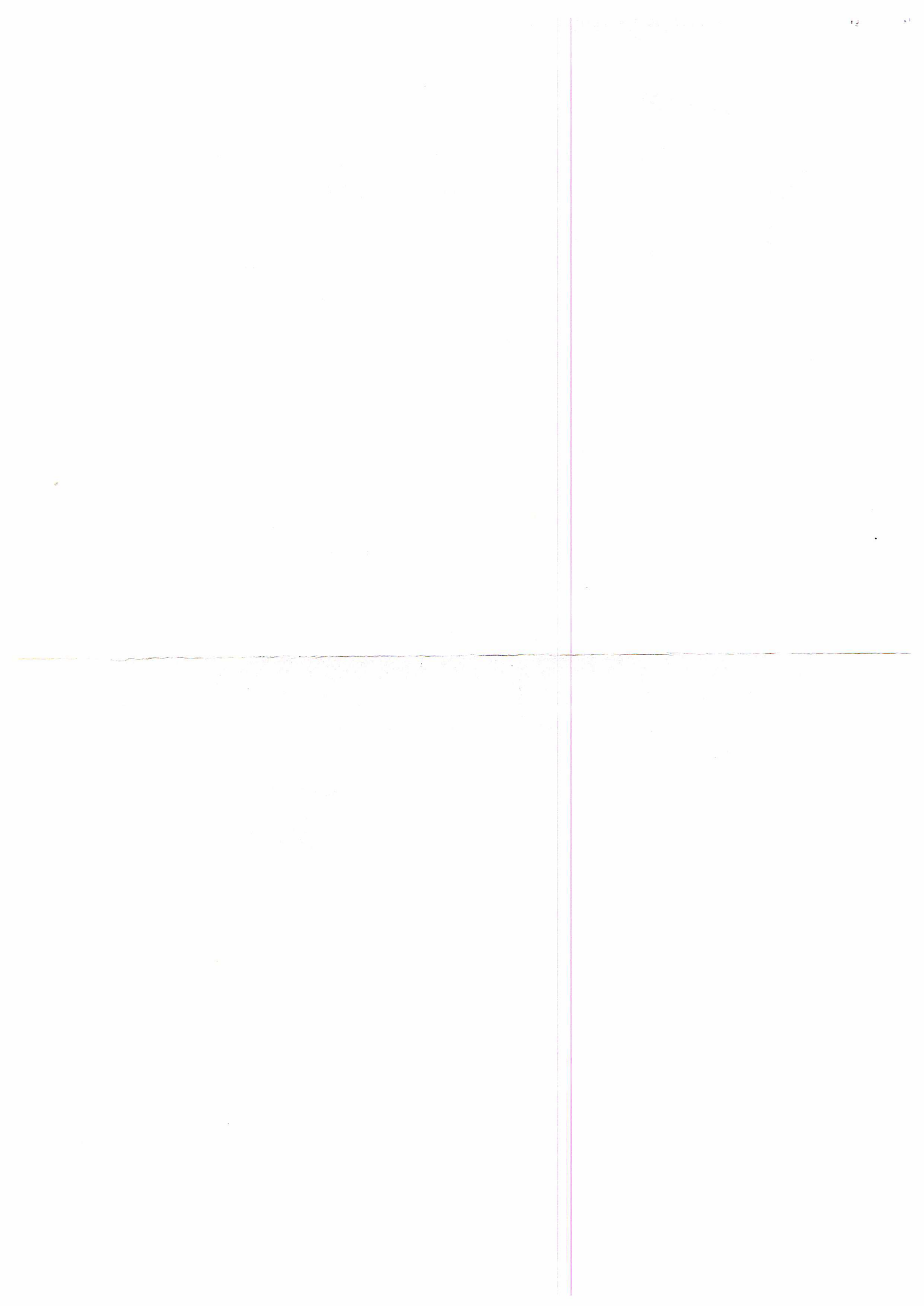
Opole, 2 kwietnia 2013 r.

**Rada Miejska
w Kietrze**

W załączeniu przekazuję uchwałę nr 8/28/2013 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie uchwały nr XXIX/230/2013 Rady Miejskiej w Kietrze z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie zmiany uchwały wieloletniej prognozy finansowej.

Zastępca Prezesa

Jan Uksik



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 8/28/2013

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 27 marca 2013 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - DzU z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 r. - DzU nr 142, poz. 1591; z 2002 r. DzU nr 23, poz. 220, nr 62, poz. 558, nr 113, poz. 984, nr 153, poz. 1271, nr 214, poz. 1806; z 2003 r. nr 80, poz. 717, nr 162, poz. 1568; z 2004 r. DzU nr 102, poz. 1055, nr 116, poz. 1203, nr 167, poz. 1759; z 2005 r. DzU nr 172, poz. 1441, nr 175, poz. 1457; z 2006 r. DzU nr 17, poz. 128, nr 181, poz. 1337; z 2007 r. DzU nr 48, poz. 327, nr 138, poz. 974, nr 173, poz. 1218; z 2008 r. DzU nr 180, poz. 1111, nr 223, poz. 1458; z 2009 r. DzU nr 52, poz. 420, nr 157, poz. 1241; z 2010 r. DzU nr 28, poz. 142, nr 28, poz. 146, nr 40, poz. 230, nr 106, poz. 675; z 2011 r. DzU nr 21, poz. 113, nr 117, poz. 679, nr 134, poz. 777, nr 149, poz. 887, nr 217, poz. 1281; z 2012 r. poz. 567) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

o r z e k a n i e w a ż n o ść

uchwały nr XXIX/230/2013 Rady Miejskiej w Kietrze z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej z powodu naruszenia art. 243 ust. 1 w zw. z art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Stosownie do art. 90 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w dniu 4 marca 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono uchwałę nr XXIX/230/2013 Rady Miejskiej w Kietrze z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej.

Przedmiotową uchwałę Rada Miejska, powołując w podstawie prawnej m.in. art. 229 oraz art. 231 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dokonała zmiany wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu na lata 2013-2019. Ponadto, Rada w § 1 ust. 2 uchwały przyjęła wykaz przedsięwzięć planowanych do realizacji przez Gminę.

W załączniku nr 1 pn. „Wieloletnia prognoza finansowa” jednostka samorządu terytorialnego zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych zawarła kwotę długu w latach 2013-2019, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

Na posiedzenie Kolegium przedstawiciel gminy prawidłowo zawiadomionej nie stawiał się.

W tym stanie Kolegium stwierdza, co następuje:

Wieloletnia prognoza finansowa, zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej:

- dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia,
- dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu,
- przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
- kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
- kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3.

Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.), art. 243 ustawy o finansach publicznych ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych na rok 2014. Zgodnie z ust. 1 art. 243 organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami,
- wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem,
- potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji

do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat (dla roku 2014 z lat 2011-2013) relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

W myśl ust. 2 tego artykułu, przy obliczaniu relacji, dla roku poprzedzającego rok budżetowy przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze, że wielkości w wieloletniej prognozie finansowej mają być realistyczne, zgodnie ze stanowiskiem KRRIO (uchwała KRRIO nr 4 z dnia 24.02.2012 r.) jak również Ministerstwa Finansów (ST8/4834/10/05/WWR/12/787 z dnia 23.07.2012 r.) przy wyliczaniu relacji z art. 243 cyt. ustawy w miejsce danych planowanych według stanu na koniec III kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy jednostka ujmuje przy wyliczaniu tej relacji faktyczne wykonanie wielkości budżetowych wynikające ze sprawozdań rocznych za rok poprzedzający rok budżetowy.

Jak wynika z załącznika nr 1 do uchwały XXIX/230/2013 pn. „Wieloletnia prognoza finansowa” sporządzonej na lata 2013-2019, Rada Miejska w Kietrze określiła, że relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań zaliczanych do długu publicznego wraz z odsetkami do prognozowanych dochodów ogółem wyniesie w 2014 roku 7,27% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku spłaty 7,11%, co nie spełnia relacji, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 cyt. ustawy o finansach publicznych. Przy wyliczaniu cyt. relacji oparto się na danych z wykonania roku poprzedzającego rok budżetowy. Jak wynika

z danych zawartych w załączniku nr 1, w latach 2015-2019 powyższa relacja będzie spełniona.

Wobec powyższego Kolegium wskazuje, że prognozowane przekroczenie w 2014 roku relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych, w sposób istotny narusza wskazane przepisy, a jednostka nie będzie mogła uchwalić budżetu w tym roku w prognozowanych wielkościach. Powyższe narusza w sposób fundamentalny nakaz prawny zachowania realistyczności wieloletniej prognozy co skutkuje orzeczeniem jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przysługuje - na zasadzie art. 98 ustawy o samorządzie gminnym - skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium



Zastępca Prezesa
Jan Uksik

