

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

## Uchwała nr 579/2012

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu  
z dnia 12 grudnia 2012 r.

*w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Kietrz na 2013 r.*

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (DzU z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (DzU z 2009 r. nr 157, poz. 1241; z 2010 r. nr 28, poz. 146, nr 96, poz. 620, nr 123, poz. 835, nr 152, poz. 1020, nr 238, poz. 1578, nr 257, poz. 1726; z 2011 r. nr 185, poz. 1092, nr 201, poz. 1183, nr 234, poz. 1386, nr 240, poz. 1429, nr 291, poz. 1707), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Klaudia Stelmaszczyk – przewodnicząca
2. Aleksandra Bieniaszewska
3. Magdalena Przybylska

### postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Kietrz na 2013 rok.

### Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Burmistrz Kietrza przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Kietrz na 2013 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Struktura i szczegółowość uchwały budżetowej uwzględnia postanowienia ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz uchwały nr XLVI/260/2010 Rady Miejskiej w Kietrzu z dnia 29 kwietnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i procedury uchwalania budżetu.

Plan dochodów określony w projekcie uchwały budżetowej ogółem w wysokości 33 140 561 zł zgodnie z dyspozycją art. 235 ustawy o finansach publicznych uwzględnia rodzajowy podział dochodów na bieżące w wysokości 31 439 016 zł oraz majątkowe w kwocie 1 701 545 zł.

Wydatki określone w projekcie uchwały budżetowej w kwocie ogółem 31 432 441 zł ujęto zgodnie ze szczegółowością wynikającą z dyspozycji art. 236 ww. ustawy w podziale na wydatki bieżące w wysokości 28 490 842,27 zł oraz majątkowe w wysokości 2 941 598,73 zł.

W projekcie uchwały budżetowej określono przychody w wysokości 2 600 000 zł oraz rozchody w kwocie 4 308 120 zł.

Planowana w projekcie nadwyżka w wysokości 1 708 120 zł zostanie przeznaczona wg projektu uchwały na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są

wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy.

W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w projekcie dochody bieżące oraz wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w w/w art. 242 ustawy.

Stosownie do art. 222 ustawy o finansach publicznych w projekcie uchwały budżetowej określono obligatoryjną:

- rezerwę ogólną w wysokości 50 000 zł,
- rezerwę na zarządzanie kryzysowe w wysokości 100 000 zł.

W odniesieniu do ustalonego w § 5 pkt b projektu uchwały budżetowej limitu zobowiązań do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 4 308 120 zł, Skład Orzekający wskazuje, iż limit ten można ustalić jedynie do kwoty 2 600 000 zł, tj. do kwoty zaplanowanych przychodów z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych, pozostała kwota na spłatę zobowiązań będzie pochodzić zgodnie z zapisem § 3 projektu z nadwyżki budżetowej.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Stosownie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego**

*Klaudia Stelmaszczyk*

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

## Uchwała nr 580/2012

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu  
z dnia 12 grudnia 2012 r.

*w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kietrz*

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (DzU z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (DzU z 2009 r. nr 157, poz. 1241; z 2010 r. nr 28, poz. 146, nr 96, poz. 620, nr 123, poz. 835, nr 152, poz. 1020, nr 238, poz. 1578, nr 257, poz. 1726; z 2011 r. nr 185, poz. 1092, nr 201, poz. 1183, nr 234, poz. 1386, nr 240, poz. 1429, nr 291, poz. 1707), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Magdalena Przybylska – przewodnicząca
2. Aleksandra Bieniaszewska
3. Klaudia Stelmaszczyk

### **p o s t a n a w i a**

z uwagami zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kietrz na lata 2013-2019.

### **U z a s a d n i e n i e**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Burmistrz Kietrza przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kietrz na lata 2013 – 2019 wraz z wykazem przedsięwzięć oraz prognozą kwoty długu.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególowości określonej w art. 226 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować w latach 2013-2016. Struktura załącznika z przedsięwzięciami spełnia wymogi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2013 określono dochody w kwocie ogółem 33 140 561 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 31 439 016 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 1 701 545 zł. Wydatki w kwocie ogółem 31 432 441 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 28 490 842,27 zł oraz majątkowych w wysokości 2 941 598,73 zł. Uwzględniając wskazane w uchwale dane jednostka na 2013 rok zaplanowała nadwyżkę budżetową w kwocie 1 708 120 zł.

W wieloletniej prognozie na rok 2013 określono przychody w kwocie 2 600 000 zł oraz rozchody w kwocie 4 308 120 zł.

Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2013 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2013-2019.

W związku z normą z art. 121 ust. 2 oraz art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. nr 157, poz. 1241) w 2013 roku do oceny możliwości spłaty zobowiązań mają zastosowanie zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 r. nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Wielkość długu w 2013 r. w stosunku do przewidywanych dochodów w tym roku, stanowi 33,58%, tym samym nie przekracza limitu 60% określonego w art. 170 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonej prognozy kwoty długu wynika, że wielkość obciążenia budżetu roku 2013 spłatą zaciągniętych rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami stanowiąc 14,96% przewidywanych dochodów, a po uwzględnieniu wyłączeń z art. 169 ust. 3 – 14,93%, nie naruszy limitu 15%, określonego w art. 169 ustawy o finansach publicznych. Skład orzekający jednak zwraca uwagę, że wskaźnik ten kształtuje się na poziomie o 0,07% niższym od dopuszczalnej granicy spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 169 ustawy o finansach publicznych. W związku z powyższym, przy zaciąganiu nowych zobowiązań długoterminowych i planowaniu ich spłat należy brać pod uwagę stan, o którym mowa powyżej.

Skład Orzekający zauważa, iż w latach 2014-2019 Gmina Kietrz spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z zapisem art. 226 ust. 1 wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna w zakresie co najmniej elementów wymienionych w ust. 1 cyt. przepisu. Wskazać należy, że Gmina Kietrz zaplanowała w latach 2013-2014 dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 1 150 000 zł oraz 1 000 000 zł. Z dostępnych w Izbie materiałów, w tym sprawozdań Rb-27S z wykonania planu dochodów j.s.t. wynika, że wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku w latach poprzednich kształtowało się następująco: w roku 2011 r. Gmina osiągnęła dochody z tego tytułu w kwocie 328 377 zł, natomiast w 2012 r. na plan w kwocie 2 100 000 zł, jednostka wg danych na dzień 30.09.2012 r. wykonała jedynie dochody w kwocie 294 375 zł. Powyższe stanowi podstawę wątpliwości składu odnoszących się do wykonania zaplanowanych w latach 2013-2014 dochodów ze sprzedaży majątku, pomimo, iż w objaśnieniach do wieloletniej prognozy wskazano, że dochody te zaplanowano w oparciu o wykaz gruntów i nieruchomości przewidzianych do sprzedaży w najbliższych latach.

Ponadto w przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy założono systematyczny wzrost dochodów bieżących, tj. średnio o 2% rocznie, począwszy od roku 2014. Wskazać należy, iż w roku 2013 planowany jest wzrost dochodów bieżących w porównaniu do roku poprzedniego (w oparciu o dane ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów j.s.t. za III kwartał 2012 r.) o 2 mln, tj. o 7,3%. W objaśnieniach do wieloletniej prognozy nie odniesiono się do tego stanu. Jednocześnie, jednostka prowadząc politykę ograniczania wydatków bieżących ustaliła ich plan na rok 2013 na poziomie zakładanego wykonania roku 2012 r. a w kolejnych latach założyła ich wzrost o ok. 2%, wskazując w objaśnieniach, iż monitoruje wskaźniki z art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych i wprowadza zmiany zmierzające do redukcji wydatków bieżących.

W odniesieniu do tak zaplanowanych w wieloletniej prognozie finansowej dochodów jak również wydatków, w tym w szczególności bieżących, Skład Orzekający podkreśla, iż niewykonanie tak zaplanowanych kategorii finansowych będzie miało wpływ na niespełnienie relacji z art. 243 i 244 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) do wieloletniej prognozy finansowej Burmistrz załączył informację o relacji długu wyliczonego wedle wskaźnika wynikającego z art. 243 u.f.p.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (DzU Nr 112, poz. 1198, z późn. zm).

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca**  
**Składu Orzekającego**  
*Magdalena Przybylska*  
Magdalena Przybylska